

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI ȘAGU
România, jud. Arad, Comuna Șagu, nr. 219
tel.0257-418101 fax 0257-418323
E-mail: contact@primariasagu.ro

Nr. 1834/14.05.2025

Raspuns la solicitarea de clarificari transmisa de un operator economic, potential ofertant la procedura de concesiune a serviciului de utilitate publica de distribuție a gazelor naturale în Comuna Șagu, satele Șagu și Cruceni, județul Arad

Solicitarea nr. 1

1. Referitor HCL de punere cu titlu gratuit la dispoziția viitorului concesionar al serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale, pe toată durata concesiunii, a terenurilor proprietate publica locală ocupate de obiectivele sistemului de distribuție a gazelor naturale, din clarificările transmise, înțelegem faptul că după atribuirea contractului de concesiune, în linie cu prevederile exprese ale H.G. nr. 209/2019, veți adopta o hotărâre care va prevedea următoarele mențiuni:

a) se avizează modalitatea de punere cu titlu gratuit la dispoziția viitorului concesionar al serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, pe toată durata concesiunii, a terenurilor proprietate publică locală ocupate de obiectivele sistemului de distribuție a gazelor naturale, precum și pentru realizarea lucrărilor de execuție, operare, întreținere, reparații - conform dispozițiilor art. 138 alin. (2) lit. d) din Legea energiei electrice și gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și informații similare pentru terenurile necesare amplasării obiectivelor aferente racordării la Sistemul național de transport, inclusiv informații legate de eventualele costuri aferente: din hotărârea consiliului local trebuie să rezulte clar modalitatea de punere la dispoziție a terenurilor proprietate a terților;

b) se avizează - conform dispozițiilor art. 109 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, dreptul de uz și dreptul de servitute al viitorului concesionar al rețelei de distribuție asupra terenurilor și altor bunuri proprietate publică, precum și asupra activităților desfășurate de persoane fizice sau juridice în vecinătatea capacităților, pe durata lucrărilor de dezvoltare, reabilitare, modernizare, respectiv de exploatare și de întreținere a capacităților respective, pentru:

(i) dreptul de uz pentru executarea lucrărilor necesare în vederea realizării, reabilitării sau modernizării obiectivelor/sistemelor;

- (ii) dreptul de uz pentru asigurarea funcționării normale a capacității prin efectuarea reviziilor, reparațiilor și a intervențiilor necesare;
- (iii) dreptul de trecere subterană, de suprafață sau aeriană pentru instalarea de rețele, de conducte, de linii sau de alte echipamente aferente obiectivelor/sistemelor și pentru accesul la locul de amplasare a acestora;
- (iv) dreptul de a obține restrângerea sau încetarea unor activități care ar putea pune în pericol persoane și bunuri;
- (v) dreptul de acces la utilitățile publice.

Vă rugăm să ne confirmați dacă înțelegerea noastră este corectă.

Raspuns la solicitarea nr. 1

Asa cum a fost precizat in raspunsul autoritatii contractante nr. 1.810/09.05.2025 dupa atribuirea concesiuni serviciului de distributie a gazelor naturale se va initia emiterea unei hotarari a consiliului local privind punerea la dispozitia viitorului concesionar al serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale, cu titlu gratuit, pe toata durata concesiunii, a terenurilor proprietate publica locala ocupate de obiectivele sistemului de distributie a gazelor naturale. Precizam ca, UAT Comuna Sagu isi va respecta obligatiile instituite in sarcina sa de prevederile art. 138, alin. 2 lit. d al Legii nr. 123/2012 a energiei electrice si a gazelor naturale, respectiv: „(2) *Operatorul de distributie a gazelor naturale are, in principal, urmatoarele drepturi: ...d) să folosească, cu titlu gratuit, terenurile proprietate publică locală ocupate de obiectivele sistemului de distributie, precum și pentru realizarea lucrărilor de execuție, operare, întreținere și reparații, în condițiile legii;*”.

De asemenea, se vor respecta si prevederile art. 109 al Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, respectiv:

„Dreptul de uz și dreptul de servitute

Asupra terenurilor și altor bunuri proprietate publică sau proprietate privată a persoanelor fizice sau juridice, precum și asupra activităților desfășurate de persoane fizice sau juridice în vecinătatea capacităților, concesionarii din sectorul gazelor naturale beneficiază, în condițiile legii, pe durata lucrărilor de dezvoltare, reabilitare, modernizare, respectiv de exploatare și de întreținere a capacităților respective, de urmatoarele

drepturi:

a) dreptul de uz pentru executarea lucrărilor necesare în vederea realizării, reabilitării sau modernizării obiectivelor/sistemelor;

b) dreptul de uz pentru asigurarea funcționării normale a capacității prin efectuarea reviziilor, reparațiilor și a intervențiilor necesare;

- c) dreptul de servitute legală de trecere subterană, de suprafață sau aeriană pentru instalarea de rețele, de conducte, de linii sau de alte echipamente aferente obiectivelor/sistemelor și pentru accesul la locul de amplasare a acestora;*
- d) dreptul de a obține restrângerea sau încetarea unor activități care ar putea pune în pericol persoane și bunuri;*
- e) dreptul de acces la utilitățile publice.”*

Solicitarea nr. 2

Referitor la mențiunea conform căreia înțelegem că au fost demarate lucrările de execuție.

A. Vă rugăm să ne comunicați stadiul lucrărilor de execuție a sistemului de distribuție gaze naturale în localitățile Șagu și Cruceni.

B. Vă rugăm să ne precizați dacă există un contract de asistență tehnică încheiat între autoritatea concedentă și un operator de distribuție cu o vechime mai mare de 3 ani, și dacă acest contract de asistență tehnică a fost încheiat anterior obținerii autorizației de înființare a sistemului de distribuție a gazelor naturale și a demarării lucrărilor de execuție?

Vă rugăm să ne comunicați:

- numele și autorizațiile persoanelor responsabili cu realizarea lucrărilor de urmărire a execuției lucrărilor de pe raza loc. Șagu și Cruceni;
- dacă ar putea fi consultate la sediul autorității concedente ori dacă ar putea fi puse la dispoziție documentele justificative privind urmărirea lucrărilor (de exemplu, dar fără a ne rezuma la acestea: procese-verbale de lucrări ascunse, procese-verbale de recepție tehnică și de punere în funcțiune, etc.).

Raspuns la solicitarea nr. 2

A. Stadiul lucrarilor este cel prezentat in graficul de executie anexat raspunsului anterior. La acest moment valoric vorbind executantul mai are un rest de executat de 15.109.092,31 lei fara TVA.

B. Exista incheiate atat contracte de asistenta tehnica, dirigentie de santier, contract incheiat in 31.05.205 inainte de inceperea executiei lucrarilor, precum si contract de asistenta tehnica incheiat in 20.02.2024, anterior obținerii autorizației de înființare a sistemului de distribuție a gazelor naturale (nr. 2549/03.04.2025) cu un prestator licentiat, conform prevederilor legale incidente.

Numele și autorizațiile persoanelor responsabile cu realizarea lucrărilor de urmărire a execuției lucrărilor de pe raza loc. Șagu și Cruceni:

- Stana Ioan, autorizatie nr. 00028825/24.10.2024
- Varga Florin, autorizatie nr. 00016569/10.06.2010
- Vasiescu Dan-Cristian, autorizatie nr. 00016303/25.05.2010

Documentele justificative privind urmărirea lucrărilor (de exemplu, dar fără a ne rezuma la acestea: procese-verbale de lucrări ascunse, procese-verbale de recepție tehnică și de punere în funcțiune, etc.) vor putea fi consultate la sediul autorității concedente de catre concesionar daca acesta va considera necesar. Pe perioada instrumentarii procedurii de concesionare, pentru potentialii ofertanti nu consideram oportuna punerea la dispozitie a unor documente confidentiale, ofertantii neavand nici un raport juridic la acest moment cu concedenta.

Solicitarea nr. 3

Referitor la Articolul 5 alin 3 al Contractului de concesiune, insistăm pentru necesitatea eliminării articolului din contract, având în vedere prevederile exprese ale Legii nr. 71/2011 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, în concret dispozițiile art. 102 potrivit căroră: ”(1)Contractul este supus dispozițiilor legii în vigoare la data când a fost încheiat în tot ceea ce privește încheierea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea sa.” În considerarea acestor aspecte, este necesar ca la acest moment al atribuirii și încheierii contractului de concesiune să se respecte dispozițiile legale în vigoare la acest moment, fără a putea preconiza acum ce modificări/completări se vor aduce în viitor prevederilor legale aplicabile.

În acest sens, redăm în cele de mai jos argumentele juridice ce stau la baza acestei solicitări:

1. Astfel, ca urmare a modificărilor legislative survenite ulterior adoptării H.G. nr. 209/2019, în sensul eliminării prețurilor reglementate și a liberalizării pieței de gaze naturale, prevederile din cuprinsul H.G. nr. 209/2019 referitoare la obligația concesionarului/afiliatului, după caz, de a asigura furnizarea gazelor naturale în regim reglementat la clienții care nu și-au exercitat dreptul de eligibilitate până la data eliminării prețurilor reglementate au fost abrogate tacit (implicit).
2. Un prim argument în sensul celor de mai sus îl constituie modificările exprese aduse Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale prin intermediul O.U.G. nr. 1/2020.
3. Astfel, dacă la momentul adoptării H.G. nr. 209/2019, dispozițiile art. 104 alin. (7) din Legea nr. 123/2012 prevedeau faptul că:

”(7) După adjudecarea concesiunii, în vederea desfășurării activității, concesionarul solicită licențele specifice prevăzute de legislația în vigoare. Acesta are obligația să asigure și furnizarea gazelor naturale în regim reglementat la clienții casnici care nu și-au exercitat dreptul de eligibilitate până la data eliminării prețurilor reglementate, scop pentru care are obligația să dețină și licența pentru activitatea de furnizare de gaze naturale; pentru operatorul economic care, potrivit prevederilor legale, are obligația de a realiza separarea legală a activităților de distribuție și furnizare, operatorul economic afiliat acestuia deține licența pentru activitatea de furnizare de gaze naturale și are obligația să asigure furnizarea gazelor naturale în regim reglementat la clienții casnici care nu și-au exercitat dreptul de eligibilitate până la data eliminării prețurilor reglementate,”

În urma adoptării O.U.G. nr. 1/2020, articolul 104 alin. 7 a fost modificat, având la acest moment următorul conținut:

”(7) După adjudecarea concesiunii, în vederea desfășurării activității, concesionarul solicită autorizațiile/licențele specifice prevăzute de legislația în vigoare.”

4. Totodată, dorim să mai arătăm și faptul că urmare a modificărilor și completărilor aduse Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale prin O.U.G. nr. 1/2020, în temeiul căroră: ”Art. 179 alin. 2 Activitățile aferente pieței reglementate cuprind: b) furnizarea gazelor naturale la preț reglementat și în baza contractelor-cadru până la 30 iunie 2020 pentru clienții casnici”, începând cu data de 01.07.2020, piața gazelor naturale a fost liberalizată, prețurile pentru furnizarea gazelor naturale la clienții casnici nemaifiind reglementate de către Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei.

La acest moment furnizarea gazelor naturale se face în regim concurențial, în baza contractului de furnizare încheiat între furnizor și clientul casnic, la prețul de furnizare și în condițiile comerciale negociate între aceștia, iar clienții casnici trebuie să identifice oferta de furnizare care corespunde cel mai bine nevoilor.

5. Din aceste motive, ca urmare a liberalizării pieței gazelor naturale începând cu data de 01.07.2020, desfășurarea de către concesionar ori de către afiliat a activității de furnizare reglementată nu mai este posibilă (fiind chiar interzisă), ceea ce în mod absolut evident conduce la concluzia potrivit căreia cerințele prevăzute la art. 16 alin. 3 – 5 din ANEXA la H.G. nr. 209/2019, potrivit căroră: ”Art. 16 alin. (4) Concesionarul/Afiliatul, după caz, are obligația de a realiza activitatea de furnizare reglementată până la data stabilită în legislația în vigoare.”, să nu mai fie aplicabile, fiind abrogate tacit prin modificările legislative aduse unui act normativ superior cum este Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, modificări survenite ulterior adoptării H.G. nr. 209/2019.

6. Mai mult, dispozițiile H.G. nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini (în continuare H.G. nr. 209/2019) NU prevăd vreo astfel de obligație în sarcina ofertantului, iar în ceea ce privește cerințele de la art. 16 alin. 5 din Anexa la H.G. nr. 209/2019 privind Cadrul General privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini, coroborate cu cele ale art.

5 alin. 3 din Contractul-cadru de concesiune, cerințe referitoare la obligația concesionarului/ afiliatului de a realiza activitatea de furnizare reglementată până la data stabilită în legislația în vigoare, astfel cum am arătat, acestea au fost abrogate tacit ca urmare a modificărilor legislative survenite ulterior adoptării H.G. nr. 209/2019, în sensul liberalizării pieței de furnizare începând cu data de 01.07.2020;

7. Totodată, vă rugăm să aveți în vedere faptul că licitația publică organizată de autoritatea concedentă are ca obiect atribuirea unui contract de concesiune a serviciului de distribuție a gazelor naturale și nu a unui contract de furnizare a gazelor naturale, iar prestarea serviciului de distribuție a gazelor naturale este condiționată de deținerea de către concesionar a licenței de operare, prevederile din cuprinsul H.G. nr. 209/2019 fiind concludente în aceste sens. Din acest motiv, apreciem că se impune eliminarea prevederilor alin. 3 al art. 5 din Contractul- cadru de concesiune, cu atât mai mult cu cât potrivit prevederilor Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, care constituie norma specială în materie, distribuția gazelor naturale este definită la art. 100 pct. 41 ca fiind activitatea de vehiculare a gazelor naturale printr-un sistem de conducte de distribuție pentru a fi furnizate clienților, dar neincluzând furnizarea;

8. Mai mult, vă rugăm să aveți în vedere și faptul că potrivit prevederilor Directivei EU 2003/55/EC (Gaz) din data de 26 iulie 2003, coroborate cu prevederile art. 101 din Legea gazelor nr. 351/2004 , prevederi care au fost ulterior preluate și în cuprinsul Legii nr. 123/2012, companiile care efectuează activități reglementate în domeniul gazelor naturale au fost obligate să asigure separarea legală, funcțională și contabilă a activităților de furnizare și distribuție gaze naturale;

9. Obligația operatorilor de distribuție a gazelor naturale care deservește un număr mai mare de 100.000 de clienți finali, cum este și cazul companiei, de asigurare a independenței atât în ceea ce privește forma sa juridică, cât și în ceea ce privește organizarea și procesul decizional în raport cu celelalte activități care nu au legătură cu distribuția (evident și prin raportare la activitatea de furnizare a gazelor naturale), se

regăsește și în cuprinsul Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, la art. 136.

10. În aceste condiții, societateaa avut obligația de a proceda la separarea activității de distribuție a gazelor naturale de activitatea de furnizare, aflându-se astfel în imposibilitatea de a de a face demersuri, ulterior finalizării lucrărilor, în vederea obținerii unei licențe de furnizare, fără ca acest aspect să fie însă de natură a afecta capacitatea, în calitate de potențial concesionar al serviciului, de a-și respecta angajamentele asumate ori de a-și aduce la îndeplinire obligațiile impuse în sarcina acestuia prin intermediul contractului și a prevederilor legale, urmând ca la finalizarea investițiilor, clienții finali să își exercite în mod liber și neîngrădit dreptul de a-și alege furnizorul de gaze naturale.

11. În considerarea aspectelor anterior amintite, cât și a prevederilor legale expuse pe larg prin adresa precedentă, faptul că societatea de furnizare afiliată operatorului de distribuție,, deține o licență de furnizare, aceasta ar fi lipsită de efecte juridice, în condițiile în care nici afiliatul, nici acei concesionari care dețin o licență de furnizare (nefiind supuși obligației de separare prevăzută de art. 136 din Legea nr. 123/2012 întrucât nu au mai mult de 100.000 consumatori) nu mai au dreptul de a desfășura activitatea de furnizare reglementată după data de 30.06.2020.

12. Prin urmare, este neîndoielnic faptul că aceasta cerință legată de furnizarea gazelor naturale în regim reglementat către clienții casnici ulterior încheierii contractului de concesiune este o cerință suplimentară prevederilor legii nr. 123/2012 și a H.G. nr. 209/2019 și fără fundament legal, care nu privește obiectul contractului de concesiune ce se dorește a fi atribuit prin procedura organizată și care în mod evident excede dispozițiilor legale în vigoare.

13. Din aceste considerente, apreciem că o eventuală decizie a autorității concedente de menținere a prevederilor de la art. 5 alin. 3 din Caietul de sarcini contravine principiilor de nediscriminare și tratament egal și excede prevederilor legale în vigoare, fiind nelegală și netemeinică.

14. Nu în ultimul rând, posibilitatea ca după finalizarea lucrărilor concesionarul să asigure furnizarea gazelor naturale nu poate să constituie un avantaj pentru operatorii care nu au fost supuși obligației de separare a activităților de distribuție de cea de furnizare, în contextul în care, astfel cum am arătat, piața furnizării gazelor a fost liberalizată, iar obligația din H.G. nr. 209/2019 care privea asigurarea activității de furnizare reglementată a fost abrogată.

15. În speranța că argumentele expuse pe larg în cele de mai sus vor fi suficiente pentru ca autoritatea concedentă să renunțe la prevederile art. 5 alin. 3 din Contractul-cadru de concesiune, așteptăm cu interes răspunsul dumneavoastră.

Raspuns la solicitarea nr. 3

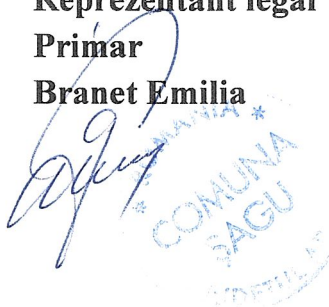
Autoritatea concedenta elimina art. 5 alin. 3 din Contractul de concesiune.

UAT Comuna Sagu

Reprezentant legal

Primar

Branet Emilia

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Emilia Branet', is written over a circular official stamp. The stamp contains the text 'ROMANIA' at the top, 'UAT COMUNA SAGU' in the center, and 'SDETIL' at the bottom.