

ROMANIA
JUDETUL ARAD
COMUNA SAGU
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂREA NR. 54
din 04.05.2023

privind aprobarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT Șagu, județul Arad,

Consiliul local al comunei Șagu, întrunit în ședință extraordinară, convocată de îndată, la data de 04.05.2023

Având în vedere:

- prevederile art. 121 (1) și (2), din Constituția României, republicată în MO, partea I, nr. 767/31.10.2003;
- prevederile art. 129, alin.2, lit. "d" din cuprinsul Ordonanței de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare
- prevederile Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, actualizată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârii de Guvern nr. 209/2019 pentru aprobarea -Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale. procedurile pentru acordarea concesiunilor. conținutul-cadru al caietului de sarcini";
- prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, actualizată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârii de Guvern nr. 867/2016 privind Normele de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Hotărârea Consiliului local al comunei Șagu nr. 48/02.06.2022 privind modificarea H.C.L. nr. 41/20.04.2022 privind aprobarea cererii de finanțare și a devizului general estimativ pentru obiectivul de investiții „Alimentare cu gaze naturale comuna Șagu, loc. Șagu și Cruceni” pentru finanțarea acestuia în cadrul Programului National de Investiții „Anghel Saligny” ;
- Proiectul de hotărâre nr.2085/28.04.2023 inițiat de Primarul comunei Șagu, însoțit de referatul de aprobare aferent, înregistrat sub nr.2086/28.04.2023;
- Raportul compartimentului de specialitate nr. 2087/28.04.2023 prin care face cunoscută necesitatea însușirii studiului de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT Șagu, județul Arad;
- raportul comisiei de specialitate nr. 1 și nr. 3 a Consiliului local Șagu;

- votul „pentru” a 13 consilieri, din cei 13 în funcție, fiind prezenți 13 consilieri.

In temeiul prevederilor art. 196, alin.1, litera a din cuprinsul Ordonanței de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare

HOTARASTE:

Art.1.- Se aprobă studiul de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT Șagu, județul Arad, în forma prevăzută în anexa la prezenta hotărâre, din care face parte integrantă.

Art.2.- Prezenta hotarare se comunica prin grija Secretarului General al comunei Șagu cu:

- Institutia Prefectului - Judetul Arad;
- Primarul comunei Șagu;
- Compartimentul Achizitii al Primăriei comunei Șagu;
- Se va publica prin afișare la sediul Primăriei comunei Șagu si pe site-ul propriu www.primariasagu.ro;

Președinte de ședință,
Codrea Vasile



Contrasemnează,
p.Secretar general
Roman Dan
Inspector,
Lucaciu Claudia



STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT Șagu, județul Arad

DEFINIȚII

În cuprinsul prezentului studiu, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:

- a) autorizație pentru înființarea - act tehnic și juridic emis de ANRE prin care se acordă unei persoane juridice permisiunea de a înființa un sistem de distribuție a gazelor naturale;
- b) bunuri accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul contractului de concesiune - bunurile care sunt puse la dispoziția concesionarului de către autoritățile/entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;
- c) concedent - entitatea contractantă care a atribuit și a încheiat un contract de concesiune;
- d) concesionar - operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune;
- e) contract de concesiune - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale inclusiv, după caz, construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;
- f) costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor sau serviciilor - costurile de operare și întreținere a lucrărilor sau serviciilor, costuri suportate de concesionar pe durata contractului;
- g) documentația de atribuire - documentul concesiunii care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele entității contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților, etc.;
- h) domeniu public - totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz ori de interes public național;
- i) domeniu privat - totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. h), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege;

- j) licență de operare - actul tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se recunoște calitatea de operator a unui sistem de distribuție a gazelor naturale și dreptul de a presta serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- k) operator - persoană juridică română sau străină care are competența și capacitatea recunoscute prin licență de a realiza activitatea de distribuție a gazelor naturale în una sau mai multe zone delimitate și răspunde de exploatarea, întreținerea și dezvoltarea sistemului în respectiva zonă și după caz a interconectărilor sale cu alte sisteme, precum și de asigurarea pe termen lung a sistemului, în vederea satisfacerii la un nivel rezonabil a cererii pentru distribuția gazelor naturale;
- l) sistem de distribuție a gazelor naturale - rețea de distribuție a gazelor naturale delimitată de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a producătorului, de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a operatorului de transport, de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare-măsurare dintre operatorii de distribuție și de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare-măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de bransament către instalațiile de utilizare ale acestora;
- m) ofertant - orice operator care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire;
- n) ofertă - actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de concesiune format din propunere financiară și propunere tehnică și care, împreună cu prevederile corespunzătoare ale documentației de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;
- o) risc de operare - riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții: a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune; b) implică expunerea la fluctuațiile pieței; c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor;
- p) solicitare de participare - solicitare transmisă de operator împreună cu documentele necesare în vederea îndeplinirii cerințelor de calificare în prima etapă în cadrul unei proceduri de dialog competitiv;
- q) specificații tehnice - cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui serviciu sau fiecărei lucrări să fie descris(ă), în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesității entității contractante;
- r) utilizatori - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii;
- s) zile - zile calendaristice, cu excepția cazurilor în care se prevede expres că sunt zile lucrătoare.



OBIECTUL STUDIULUI DE FUNDAMENTARE

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de concesionare a serviciului public de distribuție a gazelor naturale în comuna Șagu, respectiv în satele aparținătoare Șagu și Cruceni.

În conformitate cu Anexa nr. 2 la Legea nr. 100/2016 privind concesionile de lucrări și concesionile de servicii, sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor și energiei termice următoarele:

- a) punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze sau de energie termică;
- b) livrarea gazelor sau a energiei termice prin rețele de natura celor prevăzute la lit. a).

Elaborarea studiului de fundamentare reprezintă o obligație impusă de prevederile art. 5 din Anexa la H.G. nr. 209/2019 pentru aprobarea „Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini” și de art. 11 alin. 1 din H.G. nr. 867/2016 privind Normele de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesionile de lucrări și concesionile de servicii.

Prezentul studiu de fundamentare a fost elaborat în concordanță cu următoarele acte normative:

- Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, actualizată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea de Guvern nr. 209/2019 pentru aprobarea „Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini”;
- Legea nr. 100/2016 privind concesionile de lucrări și concesionile de servicii, actualizată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea de Guvern nr. 867/2016 privind Normele de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesionile de lucrări și concesionile de servicii;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

La elaborarea prezentului studiu de fundamentare s-a ținut cont de:

- Studiul de fezabilitate nr. G.SF. 19.053 având ca obiect „Alimentarea cu gaze naturale a comunei Șagu, județul Arad”, întocmit de METAN GRUP SRL, operator economic autorizat de către Autoritatea națională de Reglementare în Domeniul Energiei, pentru Beneficiarul comuna Șagu, județul Arad, aprobat prin Hotărârea Consiliului local al comunei Șagu nr. 96/11.12.2020 pentru participarea Comunei Șagu la Programul Operațional Infrastructura Mare (POIM), Axa Prioritară 8 Sisteme inteligente și sustenabile de transport al energiei electrice și gazelor naturale. Obiectivul Specific 8.2 - Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state vecine și pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici pentru proiectul „Alimentare cu gaze comuna Șagu, loc. Șagu și Cruceni”;

➤ Hotărârea Consiliului local al comunei Șagu nr. 41/20.04.2022 privind aprobarea cererii de finanțare și a devizului general estimativ pentru obiectivul de investiții „Alimentare cu gaze naturale comuna Șagu, loc. Șagu și Crucești” pentru finanțarea acestuia în cadrul Programului Național de Investiții „Anghel Saligny” și Hotărârea Consiliului local al comunei Șagu nr. 48/02.06.2022 privind modificarea H.C.L. nr. 41/20.04.2022 privind aprobarea cererii de finanțare și a devizului general estimativ pentru obiectivul de investiții „Alimentare cu gaze naturale comuna Șagu, loc. Șagu și Crucești” pentru finanțarea acestuia în cadrul Programului Național de Investiții „Anghel Saligny”;

➤ Informații obținute de la unitatea administrativ-teritorială comuna Șagu:

Atribuirea unui contract de concesiune de servicii este rezultatul unui proces de concesiune care se derulează în trei etape distincte:

- a) etapa de planificare, fundamentare și pregătire;
- b) etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune;
- c) etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia.

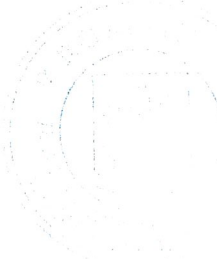
Conform prevederilor art. 6 din Anexa la H.G nr. 209/2019, pe baza prezentului studiu de fundamentare a deciziei de concesiune, prin Hotărâre a Consiliului Local al comunei Șagu se va aproba demararea procedurii de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție gaze naturale în comuna Șagu, județul Arad.

DESCRIEREA SERVICIULUI DE UTILITATE PUBLICĂ DE DISTRIBUȚIE A GAZELOR NATURALE CARE URMEAZĂ SĂ FIE CONCESIONAT

Serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale reprezintă ansamblul activităților și operațiunilor desfășurate de către concesionar pentru sau în legătură cu activitatea de distribuție a gazelor naturale în comuna Șagu, județul Arad, inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemului de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora (astfel cum este precizat în Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare).

În conformitate cu reglementările ANRE, concesionarul are obligația îndeplinirii Standardelor de Performanță pentru serviciul de distribuție și de sistem al gazelor naturale, așa cum sunt în prezent aprobate prin Ordinul președintelui ANRE nr. 131/2022. Aceste standarde stabilesc nivelul indicatorilor de performanță pentru următoarele activități:

- (i) înregistrarea și soluționarea solicitărilor/sesizărilor/reclamațiilor privind serviciul de distribuție a gazelor naturale;
- (ii) accesul la sistemul de distribuție a gazelor naturale și/sau contractarea serviciului de distribuție a gazelor naturale prin încheierea contractului de distribuție a gazelor naturale;
- (iii) respectarea condițiilor de predare-preluare a gazelor naturale;
- (iv) racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale;
- (v) refacerea terenurilor și/sau bunurilor afectate de execuția unor lucrări la obiectivele sistemului de distribuție a gazelor naturale;
- (vi) întreruperea/limitarea/reluarea prestării serviciului de distribuție a gazelor naturale;



Potrivit studiului de fezabilitate, alimentarea viitoarei rețele distribuție, pentru un debit de calcul de $Q_c = 2.884 \text{ Nm}^3/\text{h}$, se va realiza în conformitate cu prevederile art. 147 și art. 148 din Legea nr. 123/2012, modificată și completată prin Legea nr. 167 din 10 iulie 2018, publicată în Monitorul Oficial nr. 604 din 16 iulie 2018, și anume:

- Accesul terților la sistemul de distribuție a gazelor naturale se realizează în regim reglementat;

- Racordarea terților în calitate de utilizatori de sistem la sistemele de distribuție a gazelor naturale se realizează în regim reglementat, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE.

În acest sens, Avizul de principiu nr. 43327 din 23.07.2019 eliberat de Societatea Națională de Transport Gaze Naturale TRANSGAZ S.A., stabilește accesul în S.N.T., având ca soluție tehnică de racordare realizarea unei conducte de înaltă presiune Botorca – Vințu – Simeria – Hateg – Jupa – Recaş – Arad (Vest I). Dn 400 mm, Pn 40 bar, a unui modul SRMP de Pn 40 bar, cu o capacitate tehnologică de $3.043 \text{ Sm}^3/\text{h}$ (cei $2.884 \text{ Nm}^3/\text{h}$ din solicitare) care va fi amplasat la limita administrativ teritorială a localității Crucești (aparținătoare comunei Șagu), prin intermediul unei conducte de racord Dn 150mm, Pn 40 bar în lungime de cea. 4,9 km (informativă, GIS Transgaz).

MOTIVE CARE JUSTIFICĂ ACORDAREA CONCESIUNII

Potrivit studiului de fezabilitate, comuna Șagu are un număr de 1300 de gospodării, fiind estimat că se vor racorda la gaz un număr de 1130 gospodării, 12 obiective social-culturale și 46 de societăți comerciale.

În prezent, locuitorii comunei Șagu folosesc pentru încălzirea spațiilor (locuințele, obiectivele socio-culturale și administrative și sediile societăților comerciale) și prepararea hranei, lemnul de foc, gaz lichefiat, curent electric etc., din care 95% folosesc ca și combustibil lemnul de foc și gazul de butelie. Dezavantajul major al combustibilului utilizat în prezent pentru încălzirea spațiilor și pentru prepararea hranei de majoritatea populației comunei Șagu pornește de la faptul că unitatea administrativ-teritorială Șagu este amplasată într-o zonă în care nu se găsește lemn de foc, acesta trebuind a fi transportat de la o distanță mai mare de 50 km.

Așadar, în cuprinsul studiului de fezabilitate s-a arătat că, ținând cont de faptul că prețul lemnului (în comparație cu echivalentul prețului gazului metan) este mai ridicat, dar și de faptul că la prețul lemnului se mai adaugă și cheltuielile de transport și depozitare, inclusiv de faptul că în urma arderii lemnului rezultă mai mulți compuși toxici (monoxid de carbon, dioxid de carbon, oxidul de azot) și totodată că procesul de ardere produce și reziduuri (cenușă), este oportun ca prepararea hranei și încălzirea locuințelor, a obiectivelor socio-culturale, administrative și a sediilor societăților comerciale să se realizeze cu gaze naturale.

De altfel, satele Șagu și Crucești au trecut și trec și în prezent printr-un proces de modernizare, în satul Șagu fiind introdusă rețeaua de apă potabilă și canalizarea, iar în satul Crucești este introdusă rețeaua de apă potabilă, iar în prezent se introduce canalizarea, astfel că introducerea rețelei de gaze naturale vine ca o completare firească.

În concluzie, utilizarea gazelor naturale în aceste scopuri, prin înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale în comuna Șagu este necesară, utilă și posibilă, deoarece prezintă următoarele avantaje:

✓ poluare mai redusă datorată inclusiv tehnicilor actuale folosite de către producătorii de centrale termice – centralele în condensare, ceea ce conduce la o creștere a stării de sănătate a populației și a calității vieții;

✓ confortul superior al locuitorilor comunei dat de folosirea gazelor naturale;

✓ reducerea semnificativă a cheltuielilor pentru încălzire și pentru prepararea hranei;

Conform studiului de fezabilitate, pentru alimentarea cu gaze naturale a satelor Șagu și Cruceni, satele cu cel mai mare potențial de dezvoltare de pe raza comunei Șagu, este necesar un debit calculat de circa 2.884,0 Nmc/h, corespunzător unei lungimi de rețea de 26,815 km, funcționând în regim de presiune medie.

Investiția este oportună pentru întreaga zonă, realizându-se:

- Îmbunătățirea calității vieții populației comunei;
- Economii în bugetul familiilor întrucât gazele naturale reprezintă o sursă de energie mai ieftină în comparație atât cu combustibilul solid folosit la încălzire și prepararea apei calde de consum, cât și cu gazul butan și gazele petroliere lichefiate utilizate la prepararea hranei;
- Disponibilizarea masei lemnoase pentru a fi valorificată superior;
- Creșterea afacerilor din localitate, ceea ce va duce la creșterea locurilor de muncă și implicit creșterea impozitelor, taxelor locale;
- Creșterea populației din comună ca urmare a noilor condiții de confort create care vor facilita mutarea populației din mediul urban în mediul rural;
- Realizarea investiției va avea un impact pozitiv asupra mediului înconjurător, prin reducerea poluării și protejarea stratului de ozon;

Cele mai sus prezentate sunt argumentate prin calculele efectuate de către elaboratorul Studiului de Fezabilitate în cadrul a două scenarii având drept criteriu sistemul constructiv, respectiv sistem de distribuție gaze naturale în regim de medie presiune sau sistem distribuție gaze naturale în regim de redusă presiune.

Adoptarea variantei „sistem de distribuție gaze în regim de medie presiune” reprezintă soluția optimă pentru situația actuală și de perspectivă a comunei Șagu, implicând printre altele, costurile de execuție și de întreținere ulterioare mai reduse.

În vederea administrării în condiții de maximă eficiență a infrastructurii sistemului de distribuție gaze naturale prezentat mai sus, se identifică două scenarii posibile:

Opțiunea 1: administrarea și operarea acestuia de către personalul propriu al proprietarului infrastructurii – Comuna Șagu;

Această opțiune nu este posibilă la acest moment întrucât:

- Comuna Șagu nu deține resurse umane necesare asigurării cerințelor legale;
- Comuna Șagu nu deține resurse financiare pentru achiziționarea tuturor resurselor materiale gestiunii acestui serviciu;

Opțiunea 2: administrarea și operarea acestuia de către o entitate terță selectată conform legislației în vigoare;

Această opțiune este posibilă și oportună la acest moment, în special din perspectiva inexistenței pentru autoritatea contractantă a oricăror riscuri de operare a sistemului de

distribuție a gazelor naturale, acestea urmând a fi transferate în integralitate în sarcina concesionarului, autoritatea contractantă/concedentul neavând nicio obligație de nicio natură cu privire la operarea, respectiv întreținerea sistemului de distribuție către concesionar. În acest sens, se va considera că riscul de operare este transferat concesionarului atunci când pierderea potențială estimată suportată de acesta nu este una neglijabilă.

Așadar, administrarea și operarea sistemului de distribuție a gazelor naturale de către o entitate terță selectată în conformitate cu prevederile legale în vigoare, este posibilă și oportună întrucât prezintă următoarele avantaje:

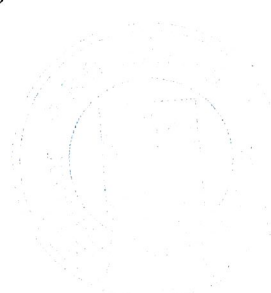
- Eficiență în exploatarea optimă a infrastructurii prin specialiști;
- Economii de resurse prin apelarea la operatori cu experiență în această activitate;
- Exploatarea infrastructurii într-un mediu concurențial, de către un operator privat, fără riscul de a distorsiona concurența;
- Posibilitatea maximizării beneficiilor economice obținute de către Comuna Șagu;
- Posibilitatea impunerii unor obiective clare de atins prin contract;
- Transferarea către operatorul serviciului de distribuție de gaze naturale a întregului risc de operare și costurile de întreținere a sistemului de distribuție de gaze naturale;

Singurul dezavantaj prezentat de cea de-a doua opțiune este timpul necesar pentru realizarea selecției unui operator privat, însă acest dezavantaj, deși nu este neglijabil, este acoperit de avantajele acestei opțiuni, în special de faptul că operatorul va prelua toate riscurile de operare și costurile de întreținere a sistemului de distribuție a gazelor naturale.

INVESTIȚII NECESARE PENTRU CONSTRUCȚIE, DEZVOLTARE, EXTINDERE

În prezent nu există construită sau începută o infrastructură de distribuție a gazelor naturale pe raza comunei Șagu. Autoritatea contractantă intenționează în prezent realizarea investiției constând în „Alimentarea cu gaze naturale a comunei Șagu, județul Arad” prin Programul Național de Investiții „Anghel Saligny” în cadrul căruia a fost preluată, în conformitate cu art. 1 din OUG nr. 40/2022, ca urmare a evaluării și selectării investiției ca eligibilă la finanțare prin Programul Operațional Infrastructură Mare „Axa Prioritară 8 – Sisteme inteligente și sustenabile de transport al energiei electrice și gazelor naturale, Obiective specifice 8.2 – Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state vecine” în cadrul Apelului de proiecte POIM/859/8/2.

Așadar, prezentul studiu de fundamentare are în vedere doar operațiunea de concesionare a serviciului de distribuție de gaze naturale întrucât lucrările de înființare a rețelei de distribuție a gazului natural vor fi realizate din fonduri ale Programului Național de Investiții ANGHEL SALIGNY, lucrări ce vor fi atribuite în urma unei licitații deschise organizate în baza Legii nr. 98/2016, iar rețeaua rezultată va fi predată operatorului/concesionarului câștigător ca și bun de retur. Operatorul/concesionarul câștigător va avea în sarcina să doar lucrări ce vor rezulta după momentul în care se predă rețeaua de gaz înființată, ca bun de retur, precum, după caz, lucrări de întreținere, reparare, modernizare și dezvoltare a sistemului de distribuție.


Din perspectivă legală, se impune mai întâi concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru zona delimitată – comuna Șagu, satele Șagu și Cruceni.

Serviciul de distribuție gaze naturale este indisolubil legat de realizarea infrastructurii, adică de sistemul de distribuție a gazelor naturale.

Valoarea estimativă totală a investițiilor rezultată din Studiul de Fezabilitate elaborat de METAN GRUP SRL, este de 26.048.131.53 lei (TVA inclus) din care C+M reprezintă 13.673.789.70 mii lei (TVA inclus) și cuprinde:

- Racordarea comunei la conducta de transport DN 400 mm Recaș – Arad;
- Realizarea unei conducte de racord de înaltă presiune DN 150 mm, PN 40 bar, în lungime de 4.90 km;
- Montarea la limita administrativă a comunei Șagu, în partea de est a localității Cruceni a unui modul SRMP cu o capacitate tehnologică de 2884 Nmc/h. Acest SRMP ar trebui să asigure gaze naturale pentru comuna Șagu la o presiune de minim 6,00 bar;
- Pe teritoriul comunei (pentru localitățile Cruceni și Șagu) se va monta o rețea inteligentă de distribuție gaze naturale având o lungime de 26.815 km și racorduri – 11.420 km, **total: 38,235 km**, ce va funcționa în regim de medie presiune;
- Număr de gospodării care beneficiază de racordarea la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale: 1180, din care 1130 gospodării casnice și 12 cădiri administrative (echivalent a 50 gospodării);

Lucrările de investiții implicate în derularea proiectului sunt prevăzute a se desfășura într-o perioadă de 33 de luni.

Soluția tehnică de alimentare cu gaze prevăzută în studiul de fezabilitate cuprinde următoarele obiecte și categorii de lucrări, expuse în sensul de curgere al gazelor:

- a) Racord funcționând în regim de înaltă presiune;
- b) Stație de reglare-măsurare-predare gaze;
- c) Rețea de conducte distribuție stradală în regim de presiune medie ($P_{max} = 6$ bar);
- d) Racorduri individuale;

Ținând cont de aceste lucrări, se vor ocupa următoarele suprafețe de teren:

- Pentru conducta de racord se va ocupa definitiv o suprafață de circa 4 mp, unde se va monta 1 robinet de cuplare la conducta de transport;
- Temporar se va ocupa o fâșie în lățime de 6 metri pe toată lungimea conductei de racord, adică aproximativ 29.400 mp;
- Pentru amplasarea SRMP comuna Șagu pune la dispoziție un teren de circa 500 mp la limita administrativă a satului Cruceni;
- Pentru rețeaua de distribuție se va ocupa temporar o fâșie de teren în lățime de 2 metri, având lungimea de 26.815 metri. Conductele se vor monta în lungul străzilor, rezultând o suprafață de 53.630 m², la încheierea lucrărilor, aceste suprafețe de teren urmând a fi aduse la starea inițială;
- Pentru cei patru robineti de secționare a rețelei (robineti inteligenți cu acționare de la distanță) se va ocupa definitiv o suprafață de circa 16 mp (câte 4 mp pentru fiecare robinet), cele patru suprafețe urmând a fi împrejmuite, în interiorul lor amplasându-se câte un cămin în interiorul căruia se vor monta robinetii acționați electric cu automatizările aferente;

- Pentru racordurile individuale se va ocupa temporar o fâșie de teren în lățime de 1 metru având lungimea de 11.880 metri, racordurile montându-se perpendicular pe conducte va rezulta suprafața de 11.880 m², la încheierea lucrărilor aceste suprafețe de teren urmând a fi aduse la starea inițială;

În conformitate cu planul rețelei de distribuție prevăzută în Studiul de fezabilitate întocmit de METAN GRUP SRL, aceasta măsoară cumulat o lungime de 26.815 km și este realizată din țevi cu diametrul nominal cuprins între 63 și 160 mm. Lungimea cumulată a racordurilor individuale este de 11.880 m, iar diametrul acestora este de D 32 mm.

Tipul de rețea, conform schemei de calcul realizată în cuprinsul Studiului de fezabilitate, este: arborescent, dimensionată conform Normelor tehnice pentru proiectarea, executarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale prevăzute de Ordinul 89/2018 emis de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei.

Potrivit studiului de fezabilitate, lucrările ce se vor executa pentru implementarea investiției propuse de alimentare cu gaze naturale în comuna Șagu, satele Șagu și Cruceni, nu va necesita relocarea rețelelor existente, ci numai protejarea lor acolo unde va fi cazul.

REDEVENȚA

Din punct de vedere fiscal, redevența este definită ca o datorie, o obligație care este plătită, în bani sau în natură, sub formă de cote, periodic și la date fixe.

Potrivit dispozițiilor punctului A.2 din Anexa A la H.G. nr. 209/2019, concesiunea se face în baza unui contract prin care o persoană numită concedent transmite pentru o perioadă determinată, de cel mult 49 de ani, unei alte persoane numită concesionar, care acționează pe risc și pe răspunderea sa, dreptul și obligația de exploatare a unui bun, a unei activități sau a unui serviciu public, în schimbul unei redevențe.

Scopul principal al contractului de concesiune este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a activităților, la prețuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum și întreținerea și dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredințate concesionarului pentru efectuarea respectivelor activități.

În acest sens, indiferent de modul de distribuire a riscurilor, modul de recuperare a costurilor de către concesionar trebuie stabilit astfel încât să îl determine pe acesta să depună toate diligențele necesare pentru reducerea costurilor respective. Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă, în mod obligatoriu, preluarea celei mai mari părți din riscurile de operare aferente contractului de concesiune.

Concedentul nu se obligă la plata niciunei sume de bani dacă prin contract se stabilește faptul că riscul de operare este preluat integral de concesionar. În plus, concedentul are dreptul de a primi o redevență care poate fi stabilită la un nivel fix sau într-un anumit procent din cuantumul veniturilor încasate de concesionar de la utilizatorii finali ca urmare a activităților realizate.

În conformitate cu art. 86 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, unul din criteriile de atribuire ale contractului de concesiune este nivelul redevenței.

În conformitate cu art. 5 lit. d) din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de

distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, nivelul minim al redevenței trebuie să fie de minim 1%.

Redevența va fi plătită trimestrial, până la data de 30 ale lunii următoare a trimestrului încheiat.

MODALITATEA DE ACORDARE A CONCESIUNII

În vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va aplica procedura de licitație deschisă în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr. 209/2019 pentru aprobarea „Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini”.

În conformitate cu prevederile art. 6, art. 7 și art. 8 ale Cadrului general, pe baza studiului de fundamentare a deciziei de concesionare, Consiliul Local al comunei Șagu va aproba demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT Șagu, județul Arad, întrunindu-se astfel condițiile de trecere la elaborarea documentației de atribuire, care cuprinde:

- a) Informații generale;
- b) Criterii de calificare, precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție;
- c) Elaborarea ofertei;
- d) Prezentarea ofertei;
- e) Modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor;
- f) Cerințele impuse de autoritatea contractantă
- g) Formularele- tip care vor fi completate de fiecare participant;
- h) Anexele: studiu de fezabilitate, caiet- cadru de sarcini și contract- cadru de concesiune;
- i) Alte informații.

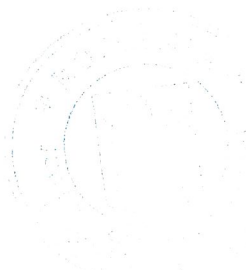
Anunțul privind organizarea licitației publice deschise se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, Achiziții publice, cu cel puțin 45 de zile înainte de data de depunere a ofertelor și pe site-ul organizatorului procedurii, în cel mult două zile lucrătoare de la publicarea anunțului în Monitorul Oficial al României.

După publicarea anunțurilor se va proceda la organizarea și desfășurarea licitației publice deschise și la încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

DURATA ESTIMATĂ A CONCESIUNII

Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței.

Entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.



Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate pentru întreținerea, respectiv dezvoltarea sau extinderea rețelei de distribuție a gazelor naturale, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

În conformitate cu pct. A.2 din Anexa A la H.G. nr. 209/2019 pentru aprobarea „Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini”, durata concesiunii este de maxim 49 de ani începând cu data semnării contractului de concesiune.

TERMENELE PREVIZIBILE PENTRU REALIZAREA PROCEDURII DE CONCESIONARE

Mai 2023	Aprobare prin hotărârea Consiliului local al Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare
Mai 2023	Elaborarea Documentației de Atribuire și Anexe
Mai 2023	Aprobare prin HCL a Documentației de atribuire și Anexe (Caiet de sarcini, Contract-cadru de concesiune)
Mai 2023	Publicare Anunț de participare în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a. Achiziții Publice
Iulie 2023	Data limită pentru depunerea ofertelor (cel puțin 45 de zile de la publicarea anunțului de participare)
Iulie 2023	Deschiderea ofertelor

CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Sintetizând, prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesionare concluzionează că:

1. Prin concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea, respectiv întreținerea sistemului de distribuție gaze naturale;

2. Concesionarea și implicit realizarea investiției va îmbunătăți condițiile de viață pentru populația comunei Șagu, respectiv satele Șagu și Cruceni, va asigura accesul la servicii de baza și protejarea moștenirii naturale din spațiul rural în vederea realizării unei dezvoltări durabile;

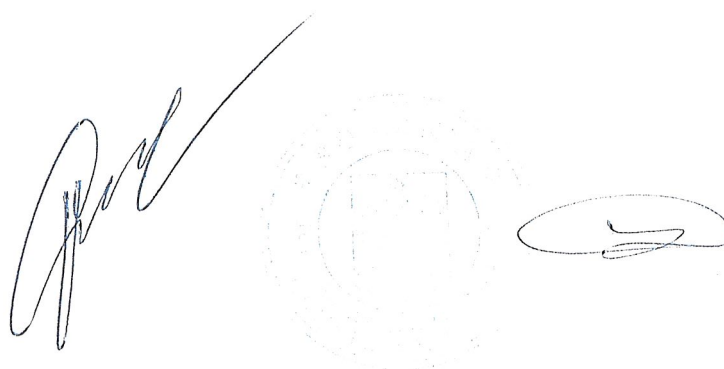
3. Investiția se va realiza de către autoritatea contractantă (concedent) prin Programul Național de Investiții Anghel Saligny;

4. Procedura de atribuire are ca obiect exclusiv concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în localitățile Șagu și Cruceni, aparținătoare comunei Șagu;

5. Concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va face pentru o redevență minimă de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității de gaze naturale distribuite;

6. Procedura de atribuire a contractului de concesiune va fi licitație publică deschisă;

7. Concesionarea se va face pe o perioadă maximă de 49 de ani;

A handwritten signature in blue ink is positioned to the left of a circular official stamp. To the right of the stamp is a small, stylized handwritten mark or signature.

**CARTUȘ NECESAR DE INSERAT PE ORICE HOTĂRÂRE A CONSILIULUI LOCAL AL COMUNEI ȘAGU,
DUPĂ SEMNĂTURA PREȘEDINTELUI DE ȘEDINȚĂ ȘI CEA A SECRETARULUI GENERAL AL COMUNEI ȘAGU**

PROCEDURI OBLIGATORII ULTERIOARE ADOPTĂRII HOTĂRÂRII CONSILIULUI LOCAL AL COM. ȘAGU NR. 54/2023

Nr. crt.	Operațiuni efectuate	Data ZZ/LL/AN	Semnătura persoanei responsabile să efectueze procedura
0	1	2	3
1	Adoptarea hotărârii ¹⁾	04/05/2023	
2	Comunicarea către primarul comunei ²⁾	04/05/2023	
3	Comunicarea către prefectul județului ³⁾	19/05/2023	
4	Aducerea la cunoștință publică ⁴⁺⁵⁾	04/05/2023	
5	Comunicarea, numai în cazul celei cu caracter individual ⁴⁺⁵⁾	.../.../2023	
6	Hotărârea devine obligatorie⁶⁾ sau produce efecte juridice⁷⁾, după caz	04/05/2023	

Extrase din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ:

¹⁾ art. 139 alin. (1): „În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri, cu majoritate absolută sau simplă, după caz.”;

²⁾ art. 197 alin. (2): „Hotărârile consiliului local se comunică primarului.”;

³⁾ art. 197 alin. (1), adaptat: Secretarul general al comunei comunică hotărârile consiliului local al comunei prefectului în cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării...;

⁴⁾ art. 197 alin. (4): Hotărârile ... se aduc la cunoștința publică și se comunică, în condițiile legii, prin grija secretarului general al comunei.;

⁵⁾ art. 199 alin. (1): „Comunicarea hotărârilor cu caracter individual către persoanele cărora li se adresează se face în cel mult 5 zile de la data comunicării oficiale către prefect.”;

⁶⁾ art. 198 alin. (1): „Hotărârile ... cu caracter normativ devin obligatorii de la data aducerii lor la cunoștință publică.”;

⁷⁾ art. 199 alin. (2): „Hotărârile ... cu caracter individual produc efecte juridice de la data comunicării către persoanele cărora li se adresează.”